

这个行动计划

明确了未来五年加快建设交通强国的思路目标和行动任务

来源：交通运输部官微

发布时间：2023年4月18日

近日，交通运输部、国家铁路局、中国民用航空局、国家邮政局、中国国家铁路集团有限公司联合印发《加快建设交通强国五年行动计划（2023—2027年）》（以下简称《五年行动计划》），明确了未来五年加快建设交通强国的思路目标和行动任务，对于行业上下全面贯彻落实党的二十大精神、奋力加快建设交通强国、努力当好中国式现代化的开路先锋，具有重要指导作用。

一、深刻领会《五年行动计划》的重要意义

建设交通强国是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略决策，是新时代做好交通运输工作的总抓手。党的十九大报告提出建设交通强国。党中央、国务院先后印发《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》（统称“两个纲要”），为加快建设交通强国明确了顶层设计。在党中央、国务院坚强领导下，五年来，我国交通运输发展取得了

重大成就。截至 2022 年底，我国综合交通网突破 600 万公里，总规模居世界前列；客货运输量和周转量、港口货物吞吐量、快递业务量连续多年位居世界前列；交通运输加快创新发展，全面深化改革，坚持与世界相交，发挥了基础性、先导性、战略性、服务性作用，有力保障了第一个百年奋斗目标的实现。但交通运输发展也面临着综合交通网络布局不够均衡、高质量发展任务依然繁重、运输结构调整任重道远、保障国际国内物流供应链稳定畅通面临挑战、关键核心技术“卡脖子”情况依然存在等困难和问题。

党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，作出了全面建成社会主义现代化强国“两步走”的战略安排，明确了未来五年的主要目标任务。党的二十大报告也对交通运输相关工作作出部署安排，进一步强调加快建设交通强国，提出了一系列交通运输发展的新要求，充分体现了交通运输在国家发展中的重要作用，赋予了加快建设交通强国新的使命任务。

未来五年，交通运输进入加快建设交通强国的新阶段。在全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，交通运输部、国家铁路局、中国民用航空局、国家邮政局、国铁集团制定印发《五年行动计划》，全面贯彻落实党的二十大精神，立足加快建

设交通强国五年实践经验，坚持问题导向、系统观念，构建起未来五年加快建设交通强国十大行动框架，提出了 53 项重点任务。《五年行动计划》将党中央关于交通运输的战略部署贯彻落实到各项行动任务之中，确保在全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，加快建设交通强国各项工作取得新的成效，是全面贯彻党的二十大精神的具体行动，是扎实推进“两个纲要”实施、做好“十四五”“十五五”两个五年规划衔接的重要抓手，是奋力加快建设交通强国、努力当好中国式现代化的开路先锋的关键举措。

二、准确把握《五年行动计划》的行动任务

《五年行动计划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持人民至上、服务保障、高质量发展、改革开放的基本原则，按照任务式、条目式、清单式体例，提出了一系列具体化举措、标志性成果、可量化目标，将党中央关于交通运输的重要部署落实到各项行动任务之中，需要准确把握、深入落实。

《五年行动计划》注重服务构建新发展格局，推动高质量发展。党的二十大报告在“四、加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”中提出，“优化基础设施布局、结构、功能

和系统集成，构建现代化基础设施体系”“构建优质高效的服务业新体系”“建设高效顺畅的流通体系，降低物流成本”“全面推进乡村振兴”“促进区域协调发展”等要求。交通运输是国民经济中基础性、先导性、战略性产业，是重要的服务性行业，对于构建新发展格局、推动高质量发展具有重要服务保障作用。《五年行动计划》在十大行动之一“现代化综合交通基础设施建设行动”中提出，要以“联网、补网、强链”为重点，优化完善综合立体交通网布局，加快建设国家综合立体交通网主骨架，加快建设京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等国际性综合交通枢纽集群，建设一批综合客运枢纽，支持一批城市加强综合货运枢纽及集疏运体系项目建设，推进一批交通基础设施重大工程建设，努力构建现代化综合交通基础设施体系。在十大行动之二“运输服务质量提升行动”中提出，要构建快速便捷的城乡客运服务系统和舒适顺畅的城市出行服务系统，建设高效顺畅的货运与物流服务体系，促进物流降本增效，着力构建优质高效的运输服务新体系。在十大行动之三“交通运输服务乡村振兴和区域协调发展行动”中提出，要巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，优化乡村交通基础设施和运输服务布局，推进区域交通运输协调发展。

《五年行动计划》注重科技创新驱动发展，着力强化现代化

建设人才支撑。党的二十大报告在“五、实施科教兴国战略，强化现代化建设人才支撑”中提出，“完善科技创新体系”“加快实施创新驱动发展战略”“坚决打赢关键核心技术攻坚战”“建设规模宏大、结构合理、素质优良的人才队伍”“选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部”等要求。交通运输行业深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，不断塑造交通运输发展新动能新优势。《五年行动计划》在十大行动之四“交通运输科技创新驱动行动”中提出，要完善科技创新基础制度，加强交通战略科技力量、科技基础能力建设，加快推进智慧交通建设，健全交通科技创新体系；要聚焦载运工具、工程装备、生产作业装备、应急保障装备、救助打捞装备等交通运输装备的瓶颈问题，推动产业链上下游协同开展攻关与示范应用，提升相关技术和产品自主化研发能力和水平。在十大行动之八“交通运输人才队伍建设行动”中提出，要培养国家战略性、前瞻性研究和行业“卡脖子”关键核心技术攻关等领域的科技领军人才和创新团队，构建新型智库体系，构建以职业院校为主体、政府推动与社会支持相结合的高技能人才培养体系，逐步建设规模宏大、结构合理、素质优良的交通运输人才队伍；要做好干部队伍源头培养、跟踪培养、全程培养，增强培养系统性、持续性、针对性，提升领导干部政治能力，优化系统公务员队伍结构，选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部。

《五年行动计划》注重推动绿色发展，完善安全保障体系，推进高水平对外开放。党的二十大报告在“十、推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”中提出，“统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展”“推进交通领域清洁低碳转型”；在“十一、推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定”中提出，“完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系”，强化重大基础设施安全保障体系建设；在“十四、促进世界和平与发展，推动构建人类命运共同体”中提出，推动贸易自由化便利化，“推进双边、区域和多边合作”。交通运输行业着力加快发展方式绿色转型，统筹发展和安全，推进高水平对外开放。《五年行动计划》在十大行动之五“交通运输绿色低碳转型行动”中提出，要开展运输结构调整专项行动，促进重点区域运输结构调整，持续推动大宗物资“公转铁、公转水”，加快发展铁水联运、江海直达运输，提升城市绿色货运配送能力；要推动综合交通基础设施建设统一规划、统一设计、统一建设、协调管理，节约集约循环利用资源；要加强交通运输污染防治生态环境保护，推动交通用能低碳多元发展。在十大行动之六“交通运输安全生产强化行动”中提出，要构建现代工程建设管理体系，提升工程安全管理

水平，强化重大基础设施安全保障体系建设；要健全交通运输安全生产体系，推动安全生产向事前预防转型，加强行业安全生产监管；要加强交通运输调度指挥系统和应急救援能力建设，有效提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。在十大行动之七“交通运输开放合作提升行动”中提出，要推进交通运输高水平对外开放，加强交通基础设施互联互通，着力推动国际运输便利化，加快建设中国国际可持续交通创新和知识中心，推进交通双边、区域和多边合作，促进全球交通合作。

《五年行动计划》注重深化改革提升管理能力，加强党的全面领导。党的二十大报告在“七、坚持全面依法治国，推进法治中国建设”中提出，“全面推进国家各方面工作法治化”“扎实推进依法行政”；在“四、加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”中提出，“构建全国统一大市场，深化要素市场化改革”“发挥国家发展规划的战略导向作用”；在“十五、坚定不移全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程”中提出，“坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂”“坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战”。交通运输行业加强法治政府部门建设，深化交通运输改革，构建统一开放的交通运输市场体系，落实新时代党的建设总要求，深入推进新时代党的建设新的伟大工程。《五

年行动计划》在十大行动之九“交通运输深化改革提升管理能力行动”中提出，要全面推进交通运输工作法治化，完善交通运输法律法规体系，推动严格规范公正文明执法；要持续深化交通运输大部门制改革，完善适应交通运输一体化发展的体制机制，初步建成统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的交通运输高标准市场体系。在十大行动之十“加强党的建设”中提出，要加强党对加快建设交通强国工作的全面领导，落实新时代党的建设总要求，深化理论学习，强化基层组织建设，加强廉政建设，强化督导检查，为加快建设交通强国提供有力保障。

三、扎实做好《五年行动计划》的贯彻实施

《五年行动计划》着眼打基础、管根本、利长远的重点工作，绘制了今后五年加快建设交通强国的“施工图”。《五年行动计划》提出了加强组织领导、加强政策保障、加强实施管理三项实施要求，真正迈向行业齐抓共管、方式统筹协调、部省上下同心、产业融合共建的“大合唱”。我们要全面落实《五年行动计划》的目标要求，统筹谋划、系统推进各项工作，加强全过程管理，确保各项任务落地实施、如期完成。

一分部署，九分落实。站在新的历史起点，我们要深刻认识

贯彻实施《五年行动计划》的紧迫性、重要性，肩负起新时代交通人的使命任务，强化部省衔接、部门协同、上下联动，以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，奋力加快建设交通强国、努力当好中国式现代化的开路先锋！